

## **Лекционный материал по дисциплине «Финансы»**

- 1 Сущность и функции финансов
- 2 Финансовая система государства
- 3 Финансовая политика государства
- 4 Финансовый механизм
- 5 Управление финансами государства
- 6 Финансовое планирование и прогнозирование
- 7 Финансовый контроль
- 8 Государственный бюджет
- 9 Государственный кредит и долг
- 10 Государственные специальные (внебюджетные) фонды
- 11 Социальная защита населения и социальное страхование
- 12 Налоги в системе финансовых отношений

## 1 Сущность и функции финансов

*Финансы* – это система экономических (денежных) отношений по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств в процессе распределения и перераспределения ВВП (ВНД).

В экономической жизни общества постоянно возникают многообразные финансовые отношения, в том числе между:

- государством и организациями в форме уплаты налогов в бюджеты, отчислений в различные фонды, предоставления льгот, применения санкций;
- предприятиями и организациями по поводу заключения хозяйственных договоров, уплаты пени, штрафов, неустоек;
- государством и отдельными гражданами при уплате налогов, страховых платежей, получении пенсий, пособий, стипендий;
- отдельными звеньями бюджетной системы;
- государствами при получении займов.

Финансы выступают в денежной форме, но не все денежные отношения относятся к финансовым. Для финансов характерен распределительный характер отношений, означающий отсутствие эквивалентного обмена, имеющего место при купле-продаже товаров.

Сущность финансов проявляется в их *функциях*:

- распределительная функция проявляется в обеспечении хозяйствующих субъектов необходимыми финансовыми ресурсами; при распределении и перераспределении национального дохода формируются доходы в материальной и нематериальной сферах производства;
- контрольная функция заключается в том, что с помощью финансовых рычагов государство осуществляет контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов (контролирует их финансовую стабильность).

Экономисты выделяют и другие функции финансов: воспроизводственную, аккумулирующую, стимулирующую, регулирующую.

Роль финансов в общественном воспроизводстве состоит в том, чтобы приспособить пропорции производства к нуждам производственного и личного потребления, а также обеспечить потребности государства и хозяйствующих субъектов в финансовых ресурсах.

На макроуровне с помощью финансов обеспечивается:

- общественный кругооборот фондов на расширенной основе;
  - создание общегосударственного фонда финансовых ресурсов (бюджеты и государственные внебюджетные фонды);
  - регулирование отраслевой и территориальной структуры производства;
  - удовлетворение общественных потребностей финансовых ресурсов,
- т. е. в социальной сфере, в сфере обороны страны и т. д.

На микроуровне (уровне организаций) роль финансов сводится к следующему:

- обслуживание уже индивидуального кругооборота фондов предприятия;

- распределение выручки от реализации по различным фондам;
- перераспределение чистого дохода на платежи в бюджет и прибыль, остающуюся у предприятия;
- использование прибыли, остающейся у предприятия, по целевому назначению;
- контроль за соблюдением соответствия между движением материальных и денежных ресурсов в процессе индивидуального кругооборота фондов предприятия.

## 2 Финансовая система государства

Функции и роль финансов как экономической категории реализуется через финансовую систему, с помощью которой осуществляется распределение и перераспределение денежных средств в экономике страны.

*Финансовая система* – это форма организации финансовых отношений в рамках национальной экономики.

Финансовую систему можно рассматривается как совокупность функциональных звеньев. Отсюда *функциональная структура* финансовой системы Республики Беларусь будет включать три сферы, две из них основные – государственные финансы и финансы хозяйствующих субъектов. При этом каждая из этих сфер подразделяется на звенья:

1) Централизованные финансы – Государственные (республиканские и местные) финансы:

1.1) Государственный бюджет (Бюджеты всех уровней).

1.2) Внебюджетные фонды (всех уровней).

1.3) Государственный кредит (всех уровней)).

2) Финансы самостоятельных экономических субъектов – Децентрализованные финансы:

2.1) Финансы домашних хозяйств (населения).

2.2) Финансы хозяйствующих субъектов (организаций):

2.2.1) Финансы коммерческих организаций.

2.2.2) Финансы некоммерческих организаций;

Государственные финансы охватывают часть денежных отношений, касающуюся распределения и перераспределения ВВП, которая аккумулируется в руках органов государственной власти и местного самоуправления для покрытия расходов, необходимых для выполнения государством своих функций. Важнейшими элементами в системе государственных финансов являются бюджеты различных уровней, государственные внебюджетные фонды, которые используются для социальной защиты граждан и развития экономики. Выделение таких фондов в качестве отдельных звеньев финансовой системы обусловлено необходимостью обеспечения гарантий в целевом использовании денежных средств.

Финансы организаций представляют собой совокупность денежных отношений, связанных с формированием и распределением денежных доходов и накоплений и их использованием на различные цели: выполнение обязательств перед государством и собственными работниками, банковской системой. Эти отношения выражаются в налогах, финансировании затрат по социальному обслуживанию и материальному стимулированию работников, выплате дивидендов, арендной плате и др. *Финансы коммерческих организаций* являются *ведущим звеном* в финансовой системе, так как именно на уровне предприятий происходит формирование источников финансовых ресурсов государства и населения.

Финансы населения связаны с формированием доходов граждан и использованием их на текущие расходы, приобретение имущества и т. п.

Все звенья финансовой системы тесно взаимосвязаны между собой и постоянно взаимодействуют. *Центральным звеном* финансовой системы является *государственный бюджет*.

Финансовую систему также можно структурировать с *институциональных позиций*, т. е. как совокупность финансовых организаций и финансовых рынков, обеспечивающих с помощью различных финансовых инструментов формирование и использование денежных средств государства, организаций и населения.

### **3 Финансовая политика государства**

*Финансовая политика* – это основанная на финансовом законодательстве целенаправленная деятельность государства, связанная с мобилизацией финансовых ресурсов, их распределением и использованием для выполнения государством своих функций.

Главными задачами финансовой политики являются:

- формирование эффективного финансового законодательства, приспособленного к реальным условиям;
- обеспечение финансовыми ресурсами программ, осуществляемых государством;
- установление рационального, с точки зрения государства, распределения и использования финансовых ресурсов;
- сосредоточение финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики;
- достижение финансовой устойчивости и финансовой независимости государства;
- снижение налогового бремени одновременно с повышением эффективности функционирования налоговой системы;
- достижение максимальной сбалансированности бюджетов всех уровней;

- создание устойчивой материальной основы функционирования хозяйствующих субъектов;
- формирование уровня доходов, обеспечивающих нормальное воспроизводство населения.

Финансовая политика – самостоятельная сфера деятельности государства. Но в то же время она тесно связана с любым другим видом деятельности государства, будь то социальная или внешнеэкономическая политика государства. Это обусловлено тем, что решить те или иные задачи государство не в состоянии, если оно не располагает соответствующими финансовыми ресурсами.

Финансовая политика государства включает основные направления (частные элементы):

- бюджетную политику, представляющую собой деятельность аппарата управления по составлению и исполнению бюджетов разных уровней;
- налоговую политику, представляющую собой систему мероприятий государства в области налогообложения;
- денежно-кредитную политику, которая представляет собой совокупность мероприятий в области денежно-кредитного обращения, направленных на сдерживание инфляции и выравнивание платежного баланса страны;
- инвестиционную политику, направленную на стимулирование инвестиционной привлекательности государства в глазах иностранных инвесторов, формирование стабильно благоприятного инвестиционного климата, а также обеспечение высокой эффективности привлечения и использования инвестиций.

Иногда исследователи выделяют *собственно финансовую политику и денежно-кредитную политику*, затрагивающую вопросы денежного регулирования и прежде всего обеспечения денежного предложения. Разграничение финансовой и денежной политики связано с тем, что осуществляемые в их рамках меры проводятся двумя формально независимыми государственными учреждениями – Министерством финансов и Центральным банком. Принципиально различен инструментарий (набор методов) той и другой политики. Кроме того, результаты проведения финансовой и денежной политики могут противоречить друг другу.

Финансовая политика реализуется посредством *финансового механизма*, который представляет собой часть хозяйственного механизма. Он включает: финансовые методы и инструменты; формы управления финансами и финансовой системой; финансовое законодательство.

Современная бюджетная политика Беларуси соответствует стратегическим целям экономического развития РБ, повышения качества жизни населения. Денежно-кредитная политика формируется Правительством РБ и Центральным банком РБ.

## 4 Финансовый механизм

*Финансовый механизм* – совокупность элементов, методов и инструментов (рычагов) воздействия на финансовые отношения, призванные обеспечить реализацию финансовой политики государства и хозяйствующих субъектов.

Финансовый механизм – система управления финансами на макро- и микроуровнях.

Отсюда содержание финансового механизма государства можно представить, как совокупность следующих элементов:

- финансовые методы;
- финансовые инструменты;
- нормативно-равовое обеспечение;
- информационное обеспечение.

Управление финансами осуществляется финансовым аппаратом с помощью финансовых инструментов (рычагов). Каждый финансовый рычаг выполняет определенную функцию и имеет конкретную характеристику. Однако в совокупности они взаимосвязаны между собой и представляют целостную систему показателей, используемых при организации и регулировании финансовых отношений.

Финансовые методы и инструменты называют финансовым инструментарием, учитывая их целостность в структуре финансового механизма.

Нормативное обеспечение функционирования финансового механизма образуют инструкции, нормативы, нормы, тарифные ставки, методические указания и разъяснения и т.п.

Правовое обеспечение функционирования финансового механизма включает законодательные акты, постановления, приказы, циркулярные письма и другие правовые документы органов управления.

Информационное обеспечение функционирования финансового механизма состоит из разного рода и вида экономической, коммерческой, финансовой и прочей информации. К финансовой информации относится осведомление о финансовой устойчивости и платежеспособности своих партнеров и конкурентов, о ценах, курсах, дивидендах, процентах на товарном, фондовом и валютном рынках и т. п.; сообщение о положении дел на биржевом, внебиржевом рынках, о финансовой и коммерческой деятельности любых достойных внимания хозяйствующих субъектах; различные другие сведения.

*Бюджетный механизм* – это система установленных государством форм, видов и методов организации бюджетных отношений.

Через бюджетный механизм государство регулирует экономику, стимулирует производственные и социальные процессы. Основные методы

(формы) бюджетного регулирования: межбюджетные трансферты в форме дотаций, субсидий, субвенций; бюджетный кредит.

*Налоговый механизм* – это совокупность способов и правил налоговых отношений, с помощью которых обеспечивается реализация целей налоговой политики.

Налоговые инструменты: размеры ставок, объем налоговых льгот, доля изъятия части ВВП посредством налогов в бюджет, уровень собираемости налогов и т.д.

## 5 Управление финансами государства

*Управление финансами* представляет собой действия государства, связанные с проведением общей финансовой политики, координацией финансовых ресурсов, разработкой финансового законодательства.

*Система управления финансами* в современной рыночной экономике представляет собой взаимоувязанный комплекс мер, инструментов, а также финансовых институтов, обеспечивающих стабильное и эффективное функционирование финансовой системы в целом и ее отдельных звеньев, способствующих развитию реального сектора экономики и решению назревших социальных проблем.

*По своему содержанию процесс управления финансами* – это создание, применение, проверка соблюдения, изучение, анализ и совершенствование форм финансовых отношений, предназначенных для реализации целей и задач, намеченных финансовой политикой.

*Формы финансовых отношений* - это законодательно оформленные в виде нормативных актов объективные финансовые отношения.

*Стадии* управления финансами образуют *звенья* управления финансами, к ним относятся:

- выработка форм финансовых отношений, их совершенствование (финансовое право);
- практическое применение форм финансовых отношений (финансовое планирование и прогнозирование);
- проверка соблюдения, изучение, анализ действующих форм финансовых отношений с целью подготовки предложений для их дальнейшего совершенствования (финансовый контроль).

Результатом управления финансами в области создания форм финансовых отношений является выработка финансовых рычагов, которые закрепляются *финансовым правом*. Финансовый рычаг - это форма финансового отношения, являющаяся частью финансового механизма, при помощи которой осуществляется материальное воздействие на экономические интересы субъекта.

Реализация (практическое применение) форм финансовых отношений происходит на стадиях *финансового планирование и прогнозирование*. Этот

процесс состоит в том, что выработанные формы финансовых отношений, или финансовые рычаги, наделенные стимулами и нормативами, используются для организации финансовой деятельности, состоящей из составления и исполнения финансовых планов и финансовых прогнозов.

В процессе финансового планирования и прогнозирования решаются следующие задачи: определение источников и объема денежных доходов; распределение денежных доходов и их использование; изучение и реализация возможностей увеличения доходов и сокращения расходов.

*Финансовый контроль* как третья стадия управления финансами, осуществляется специально уполномоченными органами, главной функциональной задачей которых является не только проверка соблюдения установленных форм и методов финансовых отношений, но и подготовка обоснований для их совершенствования. В практике работы этого звена управления финансами часто встречаются случаи, когда различные негативные последствия в финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля являются результатом «дефектов» форм и методов финансовых отношений, финансовых рычагов, т.е. выработанные рычаги не являются преградой для различных нарушений. Отсюда важнейшей задачей финансового контроля как звена управления финансами является изучение эффективности установленных для данного вида деятельности форм и методов финансовых отношений.

Анализ установленных форм и методов финансовых отношений с позиций реального их влияния на результаты хозяйствования призван установить тесноту связи между результатами финансово-хозяйственной деятельности и теми формами и методами финансовых отношений, которые опосредствовали этот процесс.

Управление финансами осуществляют специальные органы. Их можно подразделить на три основные группы:

- органы общего управления финансами;
- органы оперативного управления финансами;
- органы отраслевого управления финансами.

К органам *общего управления* относятся высшие законодательные и исполнительные органы государственной власти. В их функции входит формирование финансовой политики, утверждение финансового законодательства, осуществление общего контроля за его соблюдением.

Органами *оперативного управления* являются Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики, Национальный банк, Государственный таможенный комитет, Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и др. С их помощью государство руководит финансовой деятельностью во всех структурных подразделениях экономики. Они выполняют работу по оперативному финансовому планированию, учету и анализу, контролю и регулированию, составлению и исполнению финансовых планов.



*Органы отраслевого управления финансами*, к которым можно отнести финансовые подразделения министерств и ведомств, а на предприятиях – финансовые или другие экономические службы.

## **6 Финансовое планирование и прогнозирование**

Финансовое планирование и прогнозирование – важные методы управления финансами государства и хозяйствующих субъектов.

*Финансовое планирование* – процесс разработки системы финансовых планов и показателей и обоснования движения соответствующих финансовых ресурсов на определенный период.

*Финансовое прогнозирование* – процесс разработки прогнозов, т.е. научно обоснованных гипотез о вероятном будущем финансовом состоянии экономической системы и экономических объектов на тот или иной период времени.

Объектом финансового планирования выступает финансовая деятельность государства или хозяйствующего субъекта, заключающаяся в мобилизации денежных поступлений и использовании их на текущие нужды, расширение, обновление производства, социальные нужды.

В задачи финансового планирования, которые определяются финансовой политикой, входят:

- определение объема денежных средств, необходимых для выполнения плановых заданий;
- определение источников финансирования планируемой деятельности;
- выявление резервов роста доходов, экономии расходования средств;
- установление оптимальных пропорций в распределении средств между централизованными и децентрализованными фондами и др.

Основным продуктом финансового планирования являются финансовые планы.

*Финансовый план* - документ, отражающий формирование и использование финансовых ресурсов на плановый период, показатели в котором всегда отражаются в денежном выражении.

По уровням управления планы объединяются в две основные группы: централизованные (общегосударственные) и децентрализованные.

*Централизованные финансовые планы* – обосновывают движение общегосударственных финансовых ресурсов, фиксируют перераспределительные процессы, осуществляемые финансовой системой государства.

По форме они всегда являются сводными планами. Централизованные финансовые планы отличаются своим содержанием, объектом и сферой движения ресурсов, методами планирования и назначением. Централизованные финансовые планы содержат следующие существенные признаки:

- объект – общегосударственные ресурсы, формируемые и распределяемые на макроуровне;
- сфера – финансовая деятельность государства и его финансовые взаимоотношения с участниками воспроизводственного процесса и образующиеся при этом стоимостные пропорции;
- основная цель – обоснование финансовой политики государства на конкретный период, определение его финансовых возможностей для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Виды централизованных планов:

- по звеньям финансовой системы: государственный бюджет; планы по финансовому обеспечению общегосударственных программ; бюджеты централизованных фондов (бюджетных и внебюджетных).
- по уровню движения финансовых ресурсов: общегосударственные; отдельных регионов (местные).

*Децентрализованные финансовые планы* обосновывают индивидуальный кругооборот денежных средств конкретного субъекта хозяйствования: их назначение – определять доходы и расходы данного субъекта хозяйствования, финансовые результаты его деятельности и соответствующие отношения, опосредующие движение финансовых ресурсов.

Количество децентрализованных финансовых планов значительно больше и разнообразней по форме и содержанию: по отраслевому, ведомственному признаку, по форме управления, по видам предприятий (объединения, концерны, крупные, средние, малые предприятия).

## **7 Финансовый контроль**

*Финансовый контроль* – деятельность законодательных и исполнительных органов власти всех уровней, а также специально созданных контрольных органов по проверке обоснованности формирования и использования денежных фондов и средств.

Финансовый контроль является важнейшим средством обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности государства.

Основные задачи финансового контроля:

- проверка выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления организациями и гражданами;
- проверка правильности использования государственными предприятиями денежных ресурсов, находящихся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении;
- проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств;
- устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.

*По субъектам, осуществляющим финансовый контроль*, различают:

- государственный финансовый контроль;

- ведомственный финансовый контроль;
- внутрихозяйственный финансовый контроль;
- общественный финансовый контроль;
- независимый (аудиторский) финансовый контроль.

*Государственный финансовый контроль* осуществляют органы государственной власти и управления.

Контроль над использованием бюджетных средств называется бюджетным контролем. Орган бюджетного контроля – Комитет государственного контроля РБ.

Налоговые органы (Министерство по налогам и сборам РБ) осуществляют налоговый контроль, в задачи которого входит контроль над соблюдением налогового законодательства.

Таможенный контроль направлен на финансовые отношения, складывающиеся в связи с перемещением товаров через таможенную границу, и осуществляется таможенными органами (Государственный таможенный комитет РБ).

Валютный контроль направлен на обеспечение валютного законодательства при осуществлении валютных операций. Органы валютного контроля: Совет Министров РБ, Национальный банк РБ, Комитет государственного контроля РБ, Государственный таможенный комитет РБ.

*Ведомственный финансовый контроль* осуществляется контрольно-ревизионными отделами министерств, концернов, органов местного самоуправления.

*Внутрихозяйственный финансовый контроль* осуществляется финансовыми службами организаций.

*Общественный финансовый контроль* реализуется на основе общественных институтов и законов, обязывающих органы исполнительной власти предоставлять информацию всем заинтересованным лицам (юридическим и физическим).

*Аудиторский финансовый контроль (аудит)* – это независимый вневедомственный контроль, осуществляемый в качестве предпринимательской деятельности – аудиторской деятельности.

*Основные методы финансового контроля:* наблюдение; проверка; следование; экономический анализ; ревизия.

## **8 Государственный бюджет**

Под *государственным бюджетом* как *экономической категорией* понимаются экономические (денежные) отношения государства с физическими и юридическими лицами, связанные с формированием, распределением (перераспределением) и использованием главного централизованного фонда страны, предназначенного для финансирования выполнения государственных задач.

Сущность государственного бюджета как экономической категории проявляется через выполняемые им функции: распределительную; контрольную; регулирования и стимулирования экономики; финансового обеспечения социальной политики.

В *Бюджетном кодексе Республики Беларусь* от 16.07.2008 г. № 412-З (с изм. и доп.) *бюджет* определен как *план* формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства.

*Бюджетная система Республики Беларусь* – регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов РБ, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РБ. В *бюджетную систему РБ* как самостоятельные части включаются *республиканский бюджет и местные бюджеты*.

*Местные бюджеты* делятся на:

- бюджеты областного уровня (областные бюджеты и бюджет г.Минска);
- бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения));
- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения)).

Каждый уровень власти ежегодно составляет свой бюджет.

Республиканский бюджет утверждается законом Республики Беларусь. Местные бюджеты утверждаются решениями местных Советов депутатов.

*Сбалансированный бюджет* – бюджет, в котором равны соотношения доходов и расходов.

В случае если доходы и расходы в бюджете не равны, то образуется дефицит или профицит бюджета.

*Бюджетный дефицит* – это сумма, на которую расходы государства превышают его доходы.

*Бюджетный профицит* – это сумма, на которую доходы государства превышают его расходы. Профицит возникает достаточно редко, чаще всего наблюдается дефицит бюджета.

Формирование *доходов бюджетов* осуществляется в соответствии с *бюджетным и налоговым законодательством Республики Беларусь*.

Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов. Кроме того, в доходы бюджета текущего года зачисляется остаток средств на конец предыдущего года.

Налоговые доходы составляют предусмотренные налоговым законодательством республиканские и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

Неналоговые доходы составляют:

- доходы от использования/продажи государственной или коммунальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами государственной власти и местного самоуправления;
- штрафы, компенсации; и др.

Кроме того, доходы бюджетов подразделяются на *собственные и регулирующие*.

К *собственным доходам* бюджетов относятся доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами. Они могут быть как налоговыми, так и неналоговыми.

К *регулирующим доходам* бюджетов относятся республиканские и местные налоги, по которым устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты на очередной финансовый год.

*Расходы бюджетов* всех уровней основываются на единых методологических принципах и нормативах минимальной бюджетной обеспеченности на оказание государственных услуг. Расходы бюджетов делятся на *текущие и капитальные*.

*Капитальные расходы* – это расходы на инновационную и инвестиционную деятельность. *Текущие расходы* – расходы, обеспечивающие функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений.

Расходы бюджетов осуществляются в следующих формах:

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
- трансферты населению;
- бюджетные кредиты;
- субвенции и субсидии;
- средства на обслуживание и погашение долговых обязательств;
- другие формы расходов в соответствии с бюджетным законодательством.

## 9 Государственный кредит и долг

Государственный кредит – это часть системы государственных финансов; одна из форм привлечения государством денежных ресурсов для выполнения своих функций.

*Государственный кредит как экономическая категория* – система денежных отношений, возникающих в связи с привлечением государством на добровольных основах для использования временно свободных денежных средств граждан и хозяйствующих субъектов в целях покрытия бюджетного дефицита и регулирования денежного обращения.

В данных экономических отношениях государство выступает в качестве *заемщика, кредитора и гаранта*.

В основном государство не предоставляет, а получает займы, т.е. выступает заемщиком.

Государственные займы могут быть классифицированы по различным признакам:

- а) по срокам действия долговые обязательства могут носить:
  - краткосрочный характер (до 1 года);
  - среднесрочный характер (от 1 года до 5 лет);
  - долгосрочный характер (от 5 до 30 лет);
- б) по праву эмиссии они делятся на:
  - выпускаемые центральным правительством;
  - выпускаемые органами местного самоуправления;
- в) по признаку субъектов-держателей ценных бумаг займы могут подразделяться на реализуемые:
  - только среди населения;
  - только среди юридических лиц;
  - как среди юридических лиц, так и среди населения;
- г) по форме выплаты доходов займы могут делиться на:
  - процентно-выигрышные, где владельцы долговых обязательств процентного займа получают твердый доход ежегодно путем оплаты купонов или один раз при погашении займа путем зачисления процента к начисленному номиналу ценных бумаг без ежегодных выплат;
  - выигрышные, где получатель получает доход в форме выигрыша в момент погашения облигаций; бывают займы беспроигрышные;
  - беспроцентные (целевые) займы предусматривают выплату доходов держателям облигаций или гарантируют получение соответствующего товара, спрос на который в момент выпуска займа не удовлетворяется.

Результат государственных займов – появление государственного долга. *Государственный долг* – совокупные долговые обязательства страны. Он бывает *внутренним и внешним*.

*Государственный внутренний долг формируется* из займов государства у своих физических лиц и юридических лиц. Формы внутреннего госкредита: госзаймы путем эмиссии ценных бумаг, размещаемых внутри страны; кредиты центрального банка; бюджетные кредиты/ссуды.

*Внешний государственный долг* – это задолженность страны государствам, физическим и юридическим лицам других стран.

## **10 Государственные специальные (внебюджетные) фонды**

*Внебюджетный (специальный) фонд* как экономическая категория – экономические (денежные) отношения, связанные с формированием, распределением (перераспределением) и использованием фондов денежных средств, предназначенных для решения отдельных государственных задач, финансирование которых вынесено за рамки государственного бюджета.

Специальные фонды являются автономными, хотя и находятся в распоряжении органов государственной власти. Автономность фондов означает невозможность их использования на другие цели.

Внебюджетные фонды могут создаваться двумя способами:

- выделение из бюджета определенных, особо значимых расходов с соответствующими бюджетными источниками финансирования;
- формирование фондов с собственными источниками доходов.

Виды внебюджетных фондов:

По принадлежности:

- государственные внебюджетные фонды - находятся в распоряжении государственных органов власти (республиканских);
- местные — находятся в распоряжении органов местного самоуправления;
- межгосударственные.

По целям использования: экономические фонды; фонды социального назначения; научно-исследовательские фонды; военно-политические фонды.

По правовому положению:

- целевые бюджетные фонды (фонды, включаемые в бюджет);
- самостоятельные специальные фонды;
- фонды, обладающие частичной самостоятельностью.

По срокам действия: постоянные и переменные.

Материальным источником внебюджетных фондов, как и бюджетов, является национальный доход, в процессе перераспределения которого, в основном, и создаются фонды. Основными источниками формирования внебюджетных фондов являются:

- специальные налоги и сборы;
- бюджетные средства - эти средства переводятся во внебюджетные фонды в виде субсидий и субвенций либо в форме отчислений от налоговых доходов;
- заемные средства, привлекаемые для решения конкретных задач.

*Государственный внебюджетный фонд РБ* — фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательными актами вне республиканского бюджета для осуществления определенных задач и функций государственных органов и иных государственных организаций, подчиненных Правительству РБ.

Право создания государственных внебюджетных фондов принадлежит Президенту РБ и Национальному собранию РБ.

При создании государственного внебюджетного фонда должны быть определены:

- источники их образования;
- порядок формирования этих фондов;
- порядок использования государственных внебюджетных фондов.

Средства государственных внебюджетных фондов находятся в республиканской собственности.

Распорядителями средств государственного внебюджетного фонда являются государственный орган, иная государственная организация, подчиненная Правительству РБ, на которые возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда, а также по управлению средствами бюджета государственного внебюджетного фонда и их использованию.

Бюджетный цикл государственного внебюджетного фонда аналогичен бюджетному циклу республиканского бюджета: ежегодно составляются и утверждаются бюджеты государственных внебюджетных фондов в соответствии с законодательными актами об этих фондах и Бюджетным кодексом РБ.

К внебюджетным фондам РБ относится Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

## **11 Социальная защита населения и социальное страхование**

*Социальная защита населения* – обеспечение определенного уровня доходов для тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, многодетных семей и т.д.

Система социальной защиты – комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения.

Она включает в себя социальные гарантии, социальное страхование, социальную поддержку.

В РБ функция государства по социальной защите выделена в самостоятельную и осуществляется Фондом социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН).

ФСЗН относится к государственным внебюджетным страховым фондам и является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты.

Основные функции ФСЗН:

- осуществляет сбор и аккумуляцию обязательных страховых взносов и иных платежей на государственное социальное страхование;
- финансирует выплаты пенсий, пособий и иные расходы по государственному социальному страхованию, предусмотренные законодательством РБ.



Источники средств государственного социального страхования:

- обязательные страховые взносы на пенсионное и социальное страхование;
- обязательные страховые взносы на профессиональное пенсионное страхование (работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности);
- ассигнования из республиканского бюджета;
- суммы недоимок, пеней и административных штрафов;
- доходы от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;
- другие поступления.

## **12 Налоги в системе финансовых отношений**

С экономических позиций *налог* – главный инструмент перераспределения доходов и финансовых ресурсов, применяемый государственными органами в целях обеспечения средствами тех лиц, предприятий, программ, секторов экономики, которые испытывают потребность в ресурсах, но не в состоянии обеспечить ее из собственных источников.

Сущность налогов наиболее полно проявляется в их функциях:

- фискальная функция – посредством ее реализуется главное общественное назначение налогов – формирование финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджетной системе и внебюджетных фондах и необходимых для осуществления государственных функций;
- контрольная функция – количественно отражает налоговые поступления и сопоставляет их с потребностями государства в финансовых ресурсах, оценивает эффективность каждого платежа и налогового режима в целом, выявляется необходимость внесения изменений в налоговую систему;
- регулирующая и стимулирующая функции означают, что налоги оказывают существенное влияние на воспроизводство, стимулируя или сдерживая его темпы, усиливая или ослабляя накопление капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос населения;
- распределительная функция выражается в распределении налоговых платежей между юридическими и физическими лицами, сферами и отраслями экономики, государством в целом и его территориальными образованиями во временном аспекте.

Налоги делятся на разнообразные группы по многим признакам.

- в зависимости от источника их взимания: прямые налоги (взимаются непосредственно с дохода налогоплательщика, приводящие к его уменьшению); косвенные налоги (включаемые в цену товары и услуги и увеличивающие ее размеры);

- в зависимости от характера налоговых ставок: пропорциональные (налоговая ставка неизменна, не зависит от величины дохода); прогрессивные (налоговая ставка повышается по мере возрастания величины объекта налогообложения); регрессивные (ставка понижается по мере увеличения объекта налогообложения);

- в зависимости от того, кто взимает налог и в какой бюджет он поступает: государственные налоги; налоги субъектов федерации (при федеральном устройстве государства); местные.

- в зависимости от субъекта налогообложения различают налоги на юридических и физических лиц.

- в зависимости от объекта налогообложения или от целевого назначения налога имеет место более детальное деление налогов по видам (доход, прибыль, зарплата, земля, имущество).